Saksliste
Fellesnemnd (FN)
Sandnes og Forsand

Sted: Gamlaværket, Sandnes kommune
Dato: 05.10.17
Tid: 17.00-19.30

Saker		**Tema**	**Ansvar**
FN 09/17	S	Godkjenning av innkalling og saksliste Godkjenning av protokoll fra FN 29.08.17	Ordfører Stanley Wirak
FN 10/17	O	Nyhetsrunde – politiske og administrative oppdateringer	Ordførere og rådmenn
FN 11/17	S	Budsjett for 2017	Prosjektleder Therese Hauger
FN 12/17	S	Mandatet for Fellesnemda - tydeliggjøring	Seniorrådgiver Sidsel Haugen
FN 13/17	S	Oppnemning av representant frå Fellenemnda til Kyrkjeleg Fellesnemnd	Prosjektleder Therese Hauger
FN 14/17	S	Møteplan 2018	Prosjektleder Therese Hauger
FN 15/17	O	Avklaring av habilitetsregler for Fellesnemda	Prosjektleder Therese Hauger
FN 16/17	O	Protokoll fra felles kommunestyremøte Forsand og Sandnes	Prosjektleder Therese Hauger
FN 17/17	O	Framdrift valg av revisor for Fellesnemda	Prosjektleder Therese Hauger
FN 18/17	O	Orienteringssak – Status formelle rammer for håndtering av VA og Elverk	Seniorrådgiver Sidsel Haugen
		Eventuelt	

Kommunesammenslåing Sandnes og Forsand - Fellesnemda møte nr. 1 - 2017, den 29.08.2017.

Protokoll **Dato: 29.08.2017** **Kl: 17.30 – 19.15** **Sted: Lysefjordsenteret**

Til stede:	**Forsand:** Nestleiar Bjarte Sveinsvoll Dagestad (ordførar H), Reidar Thu(Samlingslista), Udda Katrin Kjærvoll (Bygdalista), Ole Tom Guse (KRF), Tore Hans Mikkelson (SP) **Sandnes:** Leiar Stanley Wirak (ordførar Ap), Thor Magne Seland (H), Pål Morten Borgli (varaordførar), Annelin Tangen(AP), Tore Andreas Haaland (Frp), Martin S. Håland (SP) (for Sofie Margrethe Selvikvåg), Oddny Helen Turøy (Krf) Prosjektleiar: Therese Hauger
Forfall:	Sandnes: Sofie Margrethe Selvikvåg (Sp)
I tillegg var til stades:	Rådmennene: Søren Jensen og Bodil Sivertsen Partsammensatt utval: Laila Espedal (Fagforbundet-F) Rune Vidar Olsen (Utdanningsforbundet-F) – Hans Fredrik Hansen (Utdanningsforbundet-S), Sonja Smith (Delta-S), Andres Krogedahl (HVO-S), Cathrine Hauff Nordvall (Fagforbudet), Stine Aasberg Neverdahl (HVO-F) Saksbehandlarer: Bodil Vika Gjesteland (Forsand) og Sidsel Haugen (Sandnes)

FN 01/17	**VELKOMMEN** Leiar ordførar Stanley Wirak ønskja velkomen til det det første møte i fellesnemnda. Wirak viste til felles kommunestyremøte som var avvikla same dag og poengterte at ein må jobba ut i frå at det er eit endeleg vedtak som ligg føre. Han understreka at det er mykje arbeid som skal gjeras fram mot 1.1.2020. Nestleiar ordfører Bjarte Sveinsvoll Dagestad synte til si innleiing i felles kommunestyremøte. Begge held fram at det er mykje arbeid som skal gjerast framover. ________________ Innkalling ble godkjent med merknad frå representanten O.H.Turøy la fram ønskje om at innkalling med sakspapir blir eit samanslått dokument Saklista ble godkjent. Protokoll frå møte den 9. juni 2017 i Midlertidig Fellesnemd blei godkjent.
FN 02/17	**NYHETSRUNDE – politiske og administrative oppdateringer** Leiar Wirak orienterte om tilsetjinga av Therese Hauger som prosjektleiar i 6 mnd og ga så ordet til Hauger som presenterte seg sjølv. Nestleiar Dagestad orienterte om følgjande: Kommunestyre behandla i møte den 14. juni 2017 sak vedr. kommunereform. Eigen sak om lovlighetskontroll av kommunestyrevedtak, skal opp til behandling i kommunestyremøte i Forsand 20.september 2017. Rådmann Søren Jensen orienterte om følgjande:

	Invitasjon frå KMD til å delta i prosjektet: Fornyelse og utvikling av lokaldemokrati Saka har vore til behandling i midlertidig fellesnemd og kommunestyra som har gitt sin tilslutning til å delta. Det har vore ei samling i juni, men det var ikkje anledning å delta. Ny samling kjem 1. og 2. november. Prosjektleiar Therese Hauger omdelte liste med namn på medlemmer av: Fellesnemnda, Partsamansatt utval (PSU), arbeidsutval, administrativ prosjektgruppe, ansettelsesutval og dei fire temagruppene.
FN 03/17	**MILESTOLPAR** Prosjektleiar gjekk i gjennom oppsettet. Hauger understreka at det er fleire store oppgåver som skal være gjennomførde det neste halve året. Følgjande innspel blei diskutert: - Ansettelser i denne perioden – viktig å sjå om ein har personalressurser i dei to organisasjonene som kan utfylle kvarandre - Forsand sin organisasjon er liten og sårbar – og det kan bli behov for å erstatte tilsette. Intern utlysing i Forsand og Sandnes kan vurderast. Forsand har behov for at basisfunksjonar er intakt dei neste 2 åra - Kommuneplan – arealdel og samfunnsdel kan det vere behov for at en har dialog om fremover - Forsand går i gang med ny samfunnsdel av kommuneplanen ved årsskiftet VEDTAK: Fellesnemnda godkjenner plan for milestolpar.
FN 04/17	**KARTLEGGING OG PRIORITERING- INTERKOMMUNALE SELSKAP (AS OG IKS)** Seniorrådgiver Sidsel Haugen gjekk igjennom tilråinga som var lagt fram og bakgrunn for prioriteringa. Følgjande framkom i ordskiftet: - IVAR IKS; Forsand kommunestyre har gjort vedtak om sal av vass- og avlaupsverksemda inkl. ledningsnett til IVAR IKS. Viktig sak for Forsand da det er plan om bruk av inntektene i øko.plan 2018-2021. Forsand går inn som eigar i IKSet. - Saka om Forsand som ny eigar i IKSet har ikkje kome til eigarkommunane. Krev felles sak og likelydande og einstemmig godkjenning frå alle eigarkommunene - Det er rutiner for korleis en går fram for å verdivurdering mv ved opptak av nye eigarar i IKSet - RYMI IKS; det er samtalar med IVAR IKS og løysingar på sikt. - Må ta initiativ til ei drøfting med dei andre kommunane om RYMI IKS og «Nye Sandnes» - Avklaringar om Forsand Elverk KF og Lyse AS; lov- og regelverk, økonomi mv. - Habilitetsreglar for handsaming av eigarskaps-saker i Fellesnemda må avklarast VEDTAK: Fellesnemnda følgjer administrativ tilråding med desse tillegga:

	- Spørsmåla om rett handsaming av desse sakane jfr habilitetsreglar blir eige sak i neste møte - Rammer gitt i lov- og regelverk om VAR-tenester og om Elverk blir eige sak i neste møte - IVAR IKS og RYMI gis høgste prioritet
FN 05/17	**KARTLEGGING: ØKONOMI OG ØKONOMISYSTEMER** Prosjektleiar Therese Hauger og seniorrådgiver Sidsel Haugen ga kort innleiing om saka. Følgjande framkom i ordskiftet: - Tjenestepensjon for ansatte; er det mulig å ha to avtaler for tjenestepensjoner t.d. KLP og Sandnes kommunale pensjonskasse? - Nokre yrkesgrupper har avtalar som skal behaldast; Statens pensjonskasse (skulen), KLP (sjukepleiarar) - Kva er kostnadane ved ulike løysinger og kva handlingsrom har ny kommune ? - Pensjonsspørsmåla er komplekst område - Med omsyn til konkurransereglane; utvise varsemd med kontakt både til KLP og SKP. - Tjenestepensjon er viktig for dei tilsette; sakar må behandlast i Partsammensatt utvalg før dei går til Fellesnemda - Økonomiske nøkkeltal som ligg i vedlegg 1, vert presenterte og gjennomgått i neste møte VEDTAK: 1. Fellesnemnda tar saka til orientering. 2. Fellesnemda ber om at det bli gitt ein presentasjon av dei økonomiske nøkkeltala i neste møte 3. Sakar om tenestepensjon går i Partssammensatt utval før Fellesnemda får dei
FN 06/17	**TILSKUDD TIL DIGITALISERINGSTILTAK FOR KOMMUNESAMENSLÅINGEN** Prosjektleiar Therese Hauger orientert om at det er søkt om støtte på totalt kr 6,4 mill. Det er innvilga frå KMD kr 4 mill. Det vil bli gjort ei ny prioritering mellom prosjekta, i fellesskap, for å ha rammer i tråd med tilskottet som ny kommune har fått. VEDTAK: Fellesnemda tar saka til orientering.
FN 07/17	**MØTEPLAN HAUST 2017** Prosjektleiar Therese Hauger gjorde rede for at forslaget er søkt samordna med møteplanane i Forsand, Sandnes og fylkeskommunen. Følgjande framkom i ordskiftet: - Det er ynskje om å ikkje starte møte kl 09.00 av omsyn til eiga arbeid - Arbeidet i Partsammensatt utval og Temagruppene er ikkje lagt inn nå, det blir lagt inn seinare VEDTAK: Møteplanen for Fellesnemda hausten 2017 godkjennes.

FN 08/17	**VEIEN VIDERE** **Demokratiprosjektet** Rådmann Søren Jensen orienterte om invitasjon som er kome frå KMD til ny samling i Demokratiprosjektet 1. og 2. nov. Fellesnemda kom til at deltaking frå Temagruppe 2 prioriterast. Prosjektleiar sender ut innkallinga og samordnar påmeldinga. **Temagruppene** Prosjektleiar Therese Hauger tok opp verksemda i de 4 Temagruppene som er satt ned. Kvar gruppe har sin leiar. Leiar har ansvaret for å starte arbeidet. Moment som kom fram: - Vi må lære av andre og vere gode på å hente inn erfaringar - Arbeid i Temagruppene må inn i budsjettforslaget for hausten **Budsjett 2017** «Nye» Sandnes får overført kr 30,8 mill i eingongsstøtte frå KMD til å etablere ny kommune. Leiar Stanley Wirak tok opp at i budsjettforslaget til Fellesnemda legg ein inn utgifter til å dekke timer som tilsette i Forsand og Sandnes gir inn i arbeidet, t.d. juridisk støtte. Omfanget må drøftast opp mot kva Fellesnemda har av oppgåver og treng ut dette året. **Mandat og fullmakter til Fellesnemda** Leier Stanley Wirak tok opp spørsmålet om fullmaktane og mandatet som Fellesnemda har. Det bes om å få ei sak om dette i neste møte.
EVENTUELT	

Sandnes, den 07.09.2017

Stanley Wirak
Leiar Fellesnemda

Forsand, den 07.09.2017

Bjarte Sveinsvoll Dagestad
Nestleiar Fellesnemda

Protokollfører:
Therese Hauger
Prosjektleiar

FN 11/17
Fellesnemnd
05.10.17

Budsjett for 2017

Det er satt opp et budsjett for 2017 basert på inntekter fra etableringstilskudd fra staten, regionssentertilskudd fra staten og deltakelse i lokaldemokrati-seminarer, også fra staten. Etableringstilskuddet på kr 30,8 millioner er et engangstilskudd for perioden fram til 01.01.2020 og skal fordeles over flere år.

Kostnadssiden fordeler seg mellom utgifter til prosjektledelse, felles driftsutgifter til prosjektet, driftsutgifter til møtevirksomhet i prosjektorganisasjonen og driftsutgifter til frikjøp av administrative ressurser inkludert frikjøp av tillitsvalgte.

Pr august 2017 var påløpte utgifter i prosjektet relativt beskjedne, ettersom prosjektet ikke var kommet fullt i gang i enda. Driftsutgiftene for 2017 er beregnet til kr 2.176.000. -, og etableringstilskuddet fra staten vil derfor bli satt på bundet fond og gir grunnlag for kommende to års budsjetter.

De fleste driftsutgifter vil trolig mangedobles for 2018, som må påregnes å bli det mest arbeidsintensive året, for deretter å synke noe i 2019.

Innstilling til vedtak:

Budsjett for 2017 godkjennes.

PROSJEKTNR 1004, FELLESNEMDA FORSAND OG SANDNES

Ansvar: 1000, Tjeneste: 1227

ajourført: 15.09.2017

Noter	Art	*DRIFTSUTGIFTER:*	**Budsjett 2017, perioden aug-des**
1	Art	**Prosjektledelse, lønn & sos. utgifter, drift**	
	1010	Lønn fagstillinger	400 000
	1090	Pensjon	
	1099	Arbeidsgiveravgift	
	1134	Telefonutg./mobil	10 000
	1150	Kurs/opplæring	
	1170	Skyss, reiser og diett etter regning	10 000
	1171	Skyss, reiser og diett knyttet til kurs	10 000
	1150	Kurs/opplæring	5 000
	1377	Revisjonstjenester	25 000
		Sum prosjektledelse	*460 000*
		Driftsutgifter, prosjektet felles	
	1101	Tidsskrifter/aviser/abonnmenter	8 000
	1140	Annonser/reklame	8 000
	1142	Informasjonstiltak	16 000
2	1143	Bevertning og representasjon	30 000
3	1195	Div. datautgifter, gebyrer, lisenser	100 000
4	1270	Konsulenttjenester	150 000
5	1271	Konsulenttjenester IT	30 000
		Sum driftsutgifter prosjektet felles	*342 000*
		Driftsutgifter, Fellesnemda, PSU, temagrupper	
6	1050	Annen lønn og trekkpl. Godtgjørelse (frikjøp tillitsvalgte)	375 000
	1081	Møtegodtgjørelse (tillitsvalgte PSU)	27 000
	1099	Arbeidsgiveravgift	
7	1050	Annen lønn og trekkpl. Godtgjørelse (Fellesnemda)	13 000
	1081	Møtegodtgjørelse (Fellesnemda)	40 000
	1099	Arbeidsgiveravgift	
8	1050	Annen lønn og trekkpl. Godtgjørelse (Temagruppene)	100 000
	1081	Møtegodtgjørelse (Temagruppene)	60 000
	1099	Arbeidsgiveravgift	
9	1170	Skyss, reiser og diett etter regning	30 000
		Sum driftsutgifter Fellesnemda, PSU, temagrupper	*645 000*
10		**Driftsutgifter prosjektet, frikjøp av ressurser kommunene**	
	1350	Kjøp av tjenester kommuner, kom.advokat/juridisk	200 000
	1350	Kjøp av tjenester kommuner, HR	110 000
	1350	Kjøp av tjenester kommuner, arkiv/dokumentsystem	110 000
	1350	Kjøp av tjenester kommuner, regnskap/lønn og øko.styring	120 000
	1350	Kjøp av tjenester kommuner, Geodata/Matrikkel	150 000
	1350	Kjøp av tjenester kommuner, politisk sekretariat	30 000
		Sum driftsutgifter, kjøp av ressurser fra kommunene	*720 000*
		SUM DRIFTSUTGIFTER	**2 167 000**
		DRIFTSINNTEKTER :	
11	1810	Overføring fra Staten, engangstilskudd etablere ny kommune	-30 800 000
12	1810	Overføring fra Staten, regionsentertilskudd	-4 100 000
13	1810	Overføring fra Staten, deltakelse i Lokaldemokrati seminarene	-100 000
		SUM DRIFTSINNTEKTER	**-35 000 000**
		BRUTTO DRIFTSRESULTAT	***-32 833 000***
14	1450	Overføring til kommuner (dekke påløpte utgifter hittil i 2017)	***152 000***
15	1550	Avsetning til bundet fond (for bruk senere år)	32 681 000
		NETTO DRIFTSRESULTAT	**-**

Noter til Budsjett 2017

1. 1010-1150 Lønn og sosiale utgifter for prosjektleder august-desember. Telefonutgifter, reise, skyss og opplæring i samme periode.

2. 1143 Bevertning og representasjon. Beregnet ut fra fire møter i Fellesnemda (FN) og partssammensatt utvalg (PSU) aug.-des. samt felles kommunestyremøte 29.august.

3. 1195 innkjøp og etablering av sky-løsning 360 online for Nye Sandnes.

4. 1270 Konsulenttjenester i forbindelse med nødvendige utredninger (f.eks. tjenestepensjonsordning, juridisk bistand utover Kommuneadvokat)

5. 1271 Etablering av egne hjemmesider for www.nyesandnes.no fram til 1.1.2020

6. 1050 Frikjøp tillitsvalgte. Beregnet ut fra frikjøp tilsvarende 120 % stilling. 40 % til Sandnes og 80 % til Forsand.

7. 1050 Tapt arbeidsfortjeneste for medlemmer i Fellesnemda, stipulert ut fra 2 medlemmers tapte arbeidsfortjeneste i fire møter høsten 2017.

8. 1050 Tapt arbeidsfortjeneste for medlemmer i Temagruppene, stipulert ut fra 3 medlemmers tapte arbeidsfortjeneste i fire to-heldags arbeidssamlinger.

9. 1170 Skyss, reise og diett etter regning. Beregnet ut fra møtefrekvens i FN, PSU og de fire Temagruppene.

10. 1350-postene omhandler administrative ressurser fristilt inn i prosjektorganisasjonen for Nye Sandnes. Stabs- og støttefunksjoner i tillegg til anslag av kostnad innenfor geodata-/matrikkelområdet.

11. 1810 Overføring fra Staten, etableringsstøtte til arbeid med den nye kommunen fram til 1.1.2020

12. 1810 Regionsentertilskudd, skal benyttes til å styrke den nye kommunen under sammenslåingsperioden.

13. 1810 Støtte til lokaldemokrati-seminarene i regi av KMD.

14. 1450 Sandnes og Forsand sine påløpte kostnader pr. august 2017.

FN 12/17
Fellesnemnd
05.10.17

Mandatet for fellesnemda - tydeliggjøring

1. SAKEN GJELDER

I møtet den 29.08.17 ba fellesnemda om å få en sak i neste møte der fullmakter og mandat som fellesnemda har blir klargjort.

Med grunnlag i Kommuneloven og Inndelingslova sine bestemmelser, samt by-/kommunestyrenes vedtak[1] om Reglement for fellesnemda gis i denne saken en klargjøring av fellesnemda sitt mandat og fullmakter.

2. FAKTAOPPLYSNINGER

Hjemmelsgrunnlag - fellesnemda

Det følger av Inndelingslova §26 at det skal opprettes en fellesnemd ved kommunesammenslåing. Vedtak om oppretting og valg av medlemmer og varamedlemmer tilligger by-/kommunestyrene selv jf Kommunelovens §10. Inndelingslova §26 bestemmer hvem som er valgbare.

Fellesnemda er ikke et eget rettssubjekt.

Funksjonstiden til fellesnemda går ut når det nye kommunestyret i den sammenslåtte kommunen er konstituert jfr Inndelingslova §27. Det vil si ved konstitueringen i oktober 2019. Da overtar valgt formannskap og bystyre ansvaret.

Reglene om meroffentlighet (Offentleglova), forvaltning og inhabilitet (Forvaltningsloven), kommuneloven om bl.a. møte- og talerett, krav til årsbudsjett, rapportering og årsregnskap samt kontroll og tilsyn gjelder for fellesnemda og dens virke i funksjonsperioden, tilsvarende som for by-/ kommunestyret. Reglene i KL §59 om lovlighetskontroll gjelder for vedtak som fellesnemda gjør.

Fellesnemda er etter Inndelingslova ikke tillagt oppgaver som omhandler å fatte beslutninger rettet direkte mot innbyggere/brukere. Følgelig fattes ikke enkeltvedtak.

Hovedoppgavene for fellesnemda er i §26 definert å være:

- *«Samordne og ta seg av førebuinga av sammenslåinga».*
- *Fellesnemda skal ta hand om det førebuande arbeidet med økonomiplan og med budsjettet for det første driftsåret etter at samanslåinga er sett i verk».* Det nyvalgte formannskapet overtar og skal avgi innstilling til bystyret om årsbudsjett 2020 og økonomiplan 2020-2023.
- *«Nemnda skal i sin verkeperiode gi fråsegn til departementet om årsbudsjetta og økonomiplanen for dei kommunane saka gjeld».*

[1] Forsand sak KS-056/17 og Sandnes Bsak 81/17

- *Fellesnemda* kan nedsette arbeidsutvalg og delegere myndighet til å fatte vedtak i saker av ikke-prinsipiell art.

- *By-/kommunestyret* kan gi fellesnemda myndighet;
  - til å ansette personell i den nye kommunen.
    Fellesnemda har da arbeidsgiveransvaret for de ansatte.
  - til å ansette administrasjonssjef i den nye kommunen
  - til å forberede/anbudsinnhenting og inngå avtaler på vegne av den nye kommunen (leie av lokaler, innkjøp av utstyr, systemer mv.).

- *By-/kommunestyret* kan vedta å opprette et partssammensatt utvalg etter KL §25 for behandling av saker som gjelder forhold mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte.

Oppsummert: Fellesnemda arbeider ihht Inndelingslova §26 sine bestemmelser og etter myndighet delegert fra by-/kommunestyrene. Oppgaven er all forberedelse av den nye kommunen slik at den er på plass til å «ta i mot» de to eksisterende kommunene, ansatte, tjenestene, brukerne samt kommunenes eiendeler og gjeld, garantier og øvrige økonomiske forpliktelser jfr. drifts- investeringsregnskapene. Fra etableringstidspunktet av ny kommune 1.1.2020 opphører de eksisterende kommunene. Det er sittende by-/kommunestyrer sitt ansvar å drive kommunene frem til dette tidspunktet og sørge for at avviklingen/sammenslåingen er klargjort fra samme tidspunkt.

3. Vedtatt reglement – fellesnemda «Nye Sandnes»

Med godkjenning av Prinsippdokumentet og senere behandlet sak om oppnevninger av medlemmer og varamedlemmer, har by-/kommunestyrene vedtatt å opprette et partssammensatt utvalg med hjemmel i Inndelingslova §26, jf KL 25 og Hovedavtalen del B §4 for sammenslåingen. Utvalgets funksjonstid er tilsvarende som for fellesnemda.
Partssammensatt utvalg skal avgi uttalelse i saksområder som angår forholdene mellom arbeidsgiver i «nye Sandnes» og de ansatte. Saksbehandlingsreglene for utvalget gjelder som for fellesnemda, og følger for øvrig bestemmelsene om meroffentlighet, forvaltningsloven og kommuneloven.
Utvalget innstiller i saker som gjelder arbeidsgiverpolitikkområdet til fellesnemda, som fatter endelig vedtak.

Utover de oppgaver og myndighet som er direkte regulert i Inndelingslova §26 for fellesnemda har by-/kommunestyrene med sine vedtak av Reglementet for fellesnemda «Nye Sandnes» gitt følgende myndighet og fullmakter:

Fellesnemda sin myndighet:

- Gjennomgå, vurdere og beslutte alle prinsipielle forhold vedrørende sammenslåingen (4.1)
- Utgjøre arbeidsgiversiden i partssammensatt utvalg (4.5)
- Ansvar for omstillingsdokumenter for sammenslåingsprosessen
- Fastsette arbeidsgiverpolitikk for ny kommune i tråd med kravene om medbestemmelse
- Ta stilling til pensjonsordninger for «nye Sandnes»
- Ansette prosjektleder for sammenslåingsprosessen. Prosjektleder rapporter til fellesnemda
- Etablere et sekretariat og en prosjektledergruppe som bistår prosjektleder
- Fastsette retningslinjer for godtgjørelser for fellesnemda og andre oppnevnte utvalg gjeldende i funksjonstiden

- Disponere de statlige økonomiske tilskuddene som ytes i form av engangstilskudd (kr 30,8 mill) og reformstøtte (kr 4,1 mill) til gjennomføringen av sammenslåingen frem til 1.1.2020.

Fellesnemda sine oppgaver og ansvar:

- Ansvar for å utarbeide forslag til delegasjonsreglement som behandles og vedtas av det nye bystyret
- Ansvar for å utarbeide saksbehandlingsreglement, godtgjørelsesreglement og øvrige reglement, som skal behandles og vedtas av det nye bystyret
- Ansvar for å utarbeide forslag til beredskapsplan for den nye kommunen
- Ansvar for å foreslå nye satser for kommunale avgifter, gebyrer og egenbetalinger for den nye kommunen som behandles og vedtas av det nye bystyret ifm økonomiplan 2020-2023
- Utarbeidet og legge frem forslag til årsbudsjett og økonomiplan 2020-2023, slik at denne kan behandles av det nye formannskapet etterfulgt av endelig behandling i bystyret «nye Sandnes» i desember 2019.

- Utarbeide et felles styringsdokument for økonomi og investeringer i funksjonsperioden. Forslaget til styringsdokumentet behandles av by-/kommunestyrene i de eksisterende kommunene.
- Sikre koordinering med de to eksisterende kommunene sine økonomiplaner og kommuneplaner ved å avgi uttalelser til disse.
- Sikre et koordinert arbeid med felles planprogram for kommuneplanen for «nye Sandnes».

- Utarbeide et utfyllende mandat for ny rådmann og gjøre nødvendige avklaringer ila høsten 2017

Rådmannen «nye Sandnes» myndighet og oppgaver:
Reglement fastslår at den administrative organisering bør i hovedsak gjenspeile den politiske organiseringen i «nye Sandnes». I Prinsippdokumentet er rammen for den politiske organiseringen lagt. Formannskapsmodellen er valgt med bystyret bestående av 49 medlemmer, formannskapet 13 medlemmer.
Utover lovpålagte utvalg som Kontrollutvalg, Administrasjonsutvalg og de særskilte rådene, skal den politiske organisering bestå av følgende hovedutvalg:

- Utvalg for Levekår
- Utvalg for Oppvekst
- Utvalg for Miljø og tekniske saker
- Utvalg for Kultur, by- og samfunnsutvikling

Med vedtatt reglement er rådmannen i «nye Sandnes» delegert følgende myndighet:

- Tilrettelegge for og foreta ansettelser av kommunens toppledergruppe ihht lov- og avtaleverk.
  Partssammensatt utvalg skal konsulteres i rekrutteringen.
- Ansvaret for øvrige ansettelser i «nye Sandnes»

4. VURDERINGER

Vedtatt reglementet for fellesnemda, slik det nå foreligger svarer langt på vei på Inndelingslova sine bestemmer, og muligheter som §26 gir for delegasjon til fellesnemda. Imidlertid kan det se ut til at det er behov for å tydeliggjøre reglementet på noen områder f.eks. hva gjelder ansettelse av rådmann, inngåelse av nye og videreføring av avtaler (systemer, utstyr, materiell mv.)

På dette grunnlaget anbefales at det foretas en begrenset gjennomgang for å sikre at ovennevnte

forhold er tilstrekkelig presisert i reglementet. Eventuelle manglende fullmakter må gis av by-/kommunestyrene.

Målgruppen er foruten fellesnemda selv, fellesnemda sin revisor, kontrollutvalgene og by-/kommunestyrene i de eksisterende kommuner.

Innstilling til vedtak:

1. Saken tas til orientering.
2. Det foretas en begrenset gjennomgang av reglement for å tydeliggjøre fellesnemda sin myndighet, fullmakter og oppgaver, slik det fremgår av denne saken.

FN 13/17
Fellesnemnd
05.10.17

Oppnemning av representant frå Fellesnemnda til Kyrkjeleg Fellesnemnd

Kyrkjeleg Fellesnemnd for Nye Sandnes har bede om å få oppnemnd ein representant frå Fellesnemda for å ta del i det omstillingsarbeidet som kyrkja står ovafor i samband med kommunereforma.

Kyrkjeleg fellesnemnd har 5 medlemmer, og vert då totalt 6 medlemmer. I tillegg deltek kyrkjevergene frå Forsand og Sandnes kommune.

Saka vert lagt fram utan tilråding.

DEN NORSKE KYRKJA
Forsand kyrkjelyd

Prosjektleiar Therese Hauger

Deres ref.:	**Vår ref.:**	**Vår sakshansamar.:**	**Arkivkode:**	**Dato:**
	17/00016-002	Siv Fossan	013	04.09.2017

VEDR. KOMMUNAL REPRESENTANT TIL KYRKJELEG FELLESNEMND

Eit ledd i samanslåing av Sandnes og Forsand er at det òg skal gjennomførast ei samanslåing av fellesråda i dei to kommunane. For å få dette til på ein god måte er det utarbeidd ein prosedyre på same måte som med den kommunale samanslåinga. Det betyr at det skal opprettast kyrkeleg fellesnemnd.
Medlemmane i nemnda skal ha

- Minst 2 representantar frå kvart fellesråd
- Ein representant frå den kommunale fellesnemnda
- Ein prost eller prest som blir valt av biskopen

Fellesrådsrepresentantane og prost er valt, men me manglar den kommunale representanten.
Ber om at kommunal fellesnemnd vel medlem til kyrkjeleg fellesnemnd på neste møte.

Kyrkjeleg fellesnemd ønskjer at Forsand sin kommunale representant i Fellesrådet, ordførar Bjarte Dagestad blir valt. Me trur det er viktig, når ein liten kommune skal gå inn i ein stor, at kjennskap til lokalsamfunnet blir ivaretatt. Sidan ordføraren kjenner til fellesrådet gjennom sin representasjon vil det vera eit naturleg val.

Til orientering er desse med i nemnda:
Geir Mykletun, leiar (Sandnes)
Ole Wollert Meyer, nestleiar (Forsand)
Torhild Nødland (Sandnes)
Ingunn Stangeland Fossan (Forsand)
Ludvig Bjerkreim (prost Sandnes)

Rettleiar for kyrkjeleg fellesråd og kommunesamanslåing finn du her
http://www.ka.no/_service/300851/download/id/361272/name/Veileder-Kirkeligefellesr%C3%A5dogkommuesammensl%C3%A5ing-august2017.pdf

For kyrkjeleg fellesnemnd

Siv Fossan
Kyrkjeverge Forsand

Adresse:	**Tlf/faks**	**E-post/Internett:**	**Bankkonto / Org.nr.:**
Fossanvegen 380	Tlf: 51700170	kyrkjekontoret@forsand.kommune.no	
4110 FORSAND	Faks:	www.forsand.kyrkja.no	

FN 14/17
Fellesnemnd
05.10.17

Møteplan 2018

Det er satt opp en møteplan for 2018 med 4 møter i halvåret. Alle møtene er lagt til tirsdager med møtestart kl.12.00. Møter i Partssammensatt utvalg (PSU) går først og møter i Fellesnemda starter umiddelbart etterpå. Møtene vil vekselvis legges til Forsand og Sandnes i lokaler som gjør direkteoverføring mulig.

Innstilling til vedtak:
Møteplan 2018 godkjennes.

Møteplan 2018 – Nye Sandnes

	Januar	Februar	Mars	April	Mai	Juni	Juli	August	September	Oktober	November	Desember
PSU	23		6	17		5		28		2	13	18
FN	23		6	17		5		28		2	13	18

Alle møter er lagt til tirsdager kl.12.00-15.00 og vil alternere mellom Forsand og Sandnes.

Partssammensatt utvalg (PSU) går først ettersom både tillitsvalgte og alle Fellesnemdas medlemmer sitter der. Fellesnemdas møter (FN) starter umiddelbart etterpå.

FN 15/17
Fellesnemnd
05.10.17

Avklaring av habilitetsregler for Fellesnemda

I forbindelse med sak FN 04/17 ble det bedt om en avklaring av habilitetsregler for eierskapssaker som kommer til behandling i Fellesnemda.

Kommuneadvokaten i Sandnes har blitt konsultert omkring habilitetsspørsmålet.

a. De samme habilitetsreglene som gjelder for kommunestyret og andre folkevalgte organer gjelder også for Fellesnemda som er et folkevalgt organ.
   Det vises her til Forvaltningslova §6 om ugildhet.
b. Vær bevisst på problematikk rundt egen habilitet og meld fra i god tid før møtene om det er behov for å få habilitetsspørsmålet vurdert. Dette meldes til prosjektleder som vil koordinere og framskaffe vurdering fra kommuneadvokaten.
c. Varamedlem blir raskest mulig innkalt i saker der medlem er ugild.
d. Det letter arbeidet i Fellesnemda om medlemmene i nemda er gjensidig kjent med hverandres verv og styreoppdrag.

Innstilling til vedtak:
Saken tas til orientering.

FN 16/17
Fellesnemnd
05.10.17

Protokoll fra felles kommunestyremøte Forsand og Sandnes 29.08.17

Felles kommunestyremøte for Forsand og Sandnes kommune ble holdt sammen med Fylkesmannen i Rogaland 29.08.17 på Lysefjordsenteret. Protokoll fra kommunestyremøte er sendt ut fra Fylkesmannen og signert av partene.

Innstilling til vedtak:
Saken tas til orientering.

Møteprotokoll fra felles kommunestyremøte for Forsand og Sandnes

Møtedato: Tysdag 29. august 2017
Møtestad: Lysefjordsenteret
Møtetid: 15.00 – 17.00

Dagsorden

1) Innleiing ved fylkesmann Magnhild Meltveit Kleppa.

2) Konstituering/val av møteleiar

3) Innlegg ved ordførarane i Sandnes og Forsand

4) Gjennomgang av kommunane sine vedtak i samband med kommunesamanslåinga og krava til drøftingar etter inndelingslova § 25:
   a. Forslag til namn på den nye kommunen.
   b. Talet på medlemmar i det nye kommunestyret.
   c. Kriterium for samansetjing og funksjonar til fellesnemnda, jf. inndelingslova § 26.
   d. Val av revisor for verksemda i fellesnemnda.
   e. Oppretting av eventuelle andre fellesorgan for å sikre gjennomføringa av samanslåinga.

1. Innleiing og konstituering av møtet

Fylkesmann Magnhild Meltveit Kleppa opna møtet.

Fylkesmannen gjorde greie for Stortingets vedtak nr. 798 av 8. juni 2017.
Fylkesmannen presiserte at møtet er eit drøftingsmøte.

Ordførarane heldt namneopprop for sine kommunar:

Forsand kommunestyre	
Til stades	**H:** Bjarte Sveinsvoll Dagestad Arne Maudal Trond Haukelid **SP:** Tore Hans Mikkelson Tora Liv Thorsen **KRF:** Ole Tom Guse Morten Kristian Oaland Torstein Haukalid

	Guro Heggemsnes Fløysvik **Samlingslista:** Kåre Oaland Reidar Thu Gunleif Haukelid **AP:** Roar Larsen Silje Wiik **Bygdalista:** Udda Katrin Kjærvoll Kjersti Helen Seldal Nordnes **Uavhengig:** Paul Løland
Sandnes kommunestyre	
Til stades	**AP:** Stanley Wirak Annelin Tangen Rønnaug Wereide Hansen (møtte for Julia Wong) Arne Buchholdt Espedal Arne Oftedal Anders S. Løvik Anne Gravdal Elin Synnøve Andersen Svein Tore Biland (møtte for Karen Irene Stangeland) Ingrid Skåtun Hamidullah Amiri Nina Lura (møtte for Snorre Erichsen Skjevrak) Karine Aspøy-Jensen Vidar Bringeland Sørensen Cecilia Lindbåge Karlsen Terje Lunde Ragnvald Erga **FRP:** Pål Morten Borgli Inger-Lise Erga Tore Andreas Haaland Jorunn Bertelsen Kvalbein (møtte for Mangor Malmin) Henny M. Mauritzen Tore Martinsen Kristoffer H. Nagell-Dahl Pål Andor Østvold Wenche E. Meinich-Bache Kristoffer Birkedal Glenn Torkelsen

	H: Thor Magne Seland Kenny E. Rettore Martine Andrea Aarskog Borthen Solgull Ingrid Klette Magne T. Frøyland Sveinung Skjørestad Leiv Rune Mjølsnes Guttorm Stangeland (møtte for Ragnvald Nilsen) **KRF:** Oddny Helen Turøy Signe J. Nijkamp Trond Niemi Bjørg Riska Josefsen Ståle Espevik **SP:** Katrine Sægrov (møtte for Sofie Margrethe Selvikvåg) Martin S. Håland **V:** Tove Frantzen Kjell Haavard Thrane Høie **SV:** Heidi Bjerga **MDG:** Cathrine Fuglestad (møtte for Erlend Kristensen) **Uavhengig:** Pål Andor Østvold Følgende medlemmer var ikke til stede: Faruk Brahimi (AP) og Glenn Øgreid (FRP)

2 . Konstituering/val av møteleiar
Fylkesmann Magnhild Meltveit Kleppa blei vald til møteleiar.
Fagdirektør Knut Middelthon hos Fylkesmannen blei godkjent som protokollførar.

3. Innlegg ved ordførarane i Sandnes og Forsand
Kvar ordførar hadde eit innlegg kor dei m.a. orienterte kort om samanslåingsprosessen i sin kommune.

4) **Drøftingar i samsvar med inndelingslova § 25:**

a. **Forslag til namn på den nye kommunen:** Ordførarane foreslo Sandnes som namn på den nye kommunen i samsvar med prinsippdokument som var grunnlaget for kommunane si behandling av kommunereforma i juni 2016.

   Ole Tom Guse frå Forsand kommune las opp eit forslag til protokolltilførsel på vegne av fleirtalet i kommunestyret, som omhandla den politiske situasjonen i Forsand. Møteleiar avviste å ta forslaget inn i protokollen, då det ikkje hadde relevans for dei aktuelle drøftingstema.

   Det blei ikkje framsett alternative forslag til namneval.

b. **Talet på medlemmar i det nye kommunestyret:** Ordførarane føreslo at talet på kommunestyremedlemmar skulle vere 49, i samsvar med prinsippdokumentet som var lagt til grunn for kommunane si behandling av kommunereforma.

c. **Kriterium for samansetjing og funksjonar til fellesnemnda, jf. inndelingslova § 26:** Fellesnemnda har 12 medlemmar, 5 frå Forsand og 7 frå Sandnes.
   Det er vedtatt reglement for fellesnemnda. Begge kommunane har vald medlemmar til fellesnemnda.

d. **Val av revisor for verksemda i fellesnemnda:** Ordførarane opplyste at sak om dette blir tatt opp av Sandnes bystyre 18. september og av Forsand kommunestyre 20. september.

e. **Oppretting av eventuelle andre fellesorgan for å sikre gjennomføringa av samanslåinga:** Det skal opprettast eit partssamansett utval, (Fellesnemnd + tillitsvalde).

Fylkesmann Magnhild Meltveit Kleppa oppsummerte møtet og ba kommunane ta opp i sine kommunestyre om dei ville treffe meir konkrete vedtak ut over det som går fram av sjølve prinsippdokumentet.

Thor Magne Seland frå Sandnes bystyre fekk ordet. Han meinte at det går tydeleg fram av bystyret sitt vedtak om kommunereforma i møte 20.6.2016 at Sandnes kommune har godkjent innhaldet i prinsippdokumentet. Vedtaket har i pkt. 3 følgjande ordlyd:

"Bystyret stiller seg positiv til å etablere en ny kommune med Forsand, dersom flertallet i folket i Forsand ønsker det, fra 01.01.2020. Dette skal baseres på fremforhandlet prinsippdokument. Det er ikke aktuelt for bystyret å reforhandle prinsippdokumentet."

Ordførar Stanley Wirak bekrefta at Sandnes kommune har gjort vedtak basert på prinsippdokumentet, der det går fram at namnet på den nye kommunen skal vere Sandnes og at det skal vere 49 representantar i kommunestyret. Det som gjenstår er å oppnemne revisor. Begge kommunane har foretatt val av medlemmar til fellesnemnda.
Orføraren peikte vidare på at Stortinget har bestemt at *Forsand kommune og Sandnes kommune slås sammen senest fra 1. januar 2020.* I Stortingsproposisjonen er det lagt til grunn at gjensidige vedtak om samanslåing er fatta i dei to kommunane.

Bjarte Sveinsvoll Dagestad

Stanley Wirak

Magnhild Meltveit Kleppa

FN 17/17
Fellesnemnd
05.10.17

Framdrift valg av revisor for Fellesnemda

Det er Kontrollutvalget i Forsand og Sandnes kommune som innstiller til valg av revisor for Fellesnemda. Saken var oppe i Sandnes bystyre 18.september og skal opp som sak i Forsand kommunestyre 25.oktober.

Innstilling til vedtak:
Saken tas til orientering.

Arkivsak-dok. 16/00077
Arkivkode
Saksbehandler Wencke Sissel Olsen

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Kontrollutvalget i Sandnes	08.09.2017	33/17

SAKSPROTOKOLL

Valg av revisor for fellesnemnda

Kontrollutvalget i Sandnes har behandlet saken i møte 08.09.2017 sak 33/17

Møtebehandling

Votering
Forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Vedtak
Bystyret i Sandnes går inn for at Rogaland Revisjon IKS oppnevnes som revisor for Fellesnemnda fram til 31/12-2019.

Sandnes kommune fungerer som vertskommune for avtalen.

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og trenger ikke signatur

FN 18/17
Fellesnemnd
05.10.17

Orienteringssak – status formelle rammer for håndtering av VA og Elverk

SAKEN GJELDER

I møtet den 29.08.17 ba fellesnemda om at det ble arbeidet videre med klargjøring av de formelle rammer ihht lov- og regelverk (muligheter/begrensninger) med tanke på «nye Sandnes» sitt handlingsrom for løsninger av vann- og avløpsvirksomheten samt Elverket og Lyse.

Det arbeides med slik kartlegging av rammer i lov- og regelverk, samt muligheter/begrensninger og eventuelle konsekvenser som følger av dette, for ny kommune. Kriterier lagt i Prinsippdokumentet brukes i arbeidet. Veiledere om kommunereformen, gjeldende lov- og regelverk er gjennomgått, juridisk kompetanse i fagnettverk som Norsk Vann mv. er konsultert. På Elverksområdet er det behov for å hente bistand fra bl.a. LVK for å få frem både konsekvenser av endringene i Energiloven som trer i kraft fra 2021 og for å vise konkret handlingsrommet ny kommune har her. Økonomiske sider vil bli belyst vs. Prinsippdokumentet.

Administrasjonen i Forsand og Sandnes samarbeider om oppgaven. Arbeidsgruppen sin oppgave er begrenset til å få frem faktum om muligheter/begrensninger og eventuelle konsekvenser av ulike løsninger jfr lov- og regelverk. Drøfting og valg av løsninger, og innretninger som skal gjøres i riggingen av ny kommune inngår ikke, det tilligger Fellesnemda selv.

Oppsummering av arbeidet med faktagrunnlag fremskaffet så langt og videre fremdrift inkl. behovet for ekstern bistand, blir det gitt i en kort presentasjon av i møtet.

Innstilling til vedtak:

Saken tas til orientering.